

代 表 者

山
上

行 政 視 察 報 告 書

令和6年10月31日

呉市議会議長様

呉市議会議員

山上文恵

次のとおり行政視察したので報告します。

1. 視察期日

令和6年10月8日（火）～令和6年10月10日（木）

2. 調査項目

千歳市 道央廃棄物処理組合焼却施設
「焼却施設の建設と環境配慮への取組について」

旭川市 北鎮記念館
「軍都旭川の歴史と平和の大切さについて」

旭川市 議会事務局（旭川市総務部総務課，旭川市いじめ防止対策推進課）
「自衛隊への名簿提供について」
「いじめ問題解決へのプロセスと条例制定について」

江別市 ココルクえべつ
「社会福祉の新たな地域モデルについて」

3. 参加議員

山上 文恵，奥田 和夫，久保 東，院去 裕

4. 随行者

議会事務局議事課 課長補佐 蔦村 和雄

■調査先 千歳市 道央廃棄物処理組合焼却施設

■調査日 令和6年10月8日（火）15時00分～16時30分

■調査項目 「焼却施設の建設と環境配慮への取組について」

■対応者 道央廃棄物処理組合 事務局長 大和 隆之
事務局次長 志村 敦
総務課長 小川 大輔
企画課長 津坂 富士雄
施設課長 石村 優幸
施設課係長 大野 貴博



■調査目的

呉市では、次期ごみ処理施設の整備及び運営に係る事業者選定を進めています。

令和6年4月に運転開始を始めたごみ焼却施設を現地視察することで、効果的な施策の立案に役立て、現行の法や環境配慮の考え方など情報収集にあたる。



■調査内容

【施設概要】平成26年2月、廃棄物焼却施設及び最終処分場の設置、管理運営を目的として千歳市に設立され、千歳市・北広島市・南幌町・由仁町・長沼町・栗山町の2市4町でごみ広域処理を行っている。関係市町の人口は、188千人（令和5年10月1日現在）である。

【説明内容】平成28年3月ごみ処理広域化基本計画を策定、令和2年焼却施設建設工事着工、令和6年4月ごみ焼却施設の運転を開始した。

整備方針は、ごみを安全かつ安定的に処理できる施設、環境にやさしい施設、循環型社会に寄与する施設、経済性を考慮した施設である。

事業方式は、運営管理費の削減が期待できるDB+O（公設＋長期包括的委託）方式を採用している。

建設工事12,277百万円、施工監理業務49百万円、工事、業務とも防衛施設周辺民生安定施設整備事業補助金を活用している。

20年間の業務委託契約金額は、13,054百万円である。

施設の処理能力は、158t/24h（79t/24h×2炉）、焼却対象物は、可燃ごみ、破碎選別処理後の可燃物、資源化処理残渣、生ごみ堆肥化処理残渣である。焼却に伴って発生する熱を改修して発電を行い、施設内で利用し、余剰電力は電力会社に売却している。

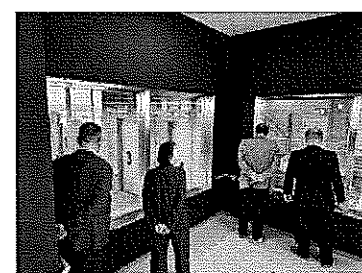
【質疑応答】

Q1 余熱を活用した売電収入の見込み額について

A 年間60百万円程度を見込んでいる。

Q2 災害ごみの置き場所について

A ごみ焼却場に隣接する空地はあるが、各自治体が確保する。



Q 3 ごみ収集の方法について

A この施設はごみを焼却のみ。収集は各自治体が独自の設計をしている。

Q 4 防衛施設周辺民生安定施設整備事業補助金の条件等について

A 防衛施設のある千歳市、長沼町が該当する。最高で2分の1の補助があるが、各市担当部署で調整している。

■呉市での展開の可能性

千歳市では、2市4町の焼却場であり150トン123億円（1トン当たり8,200万円）の建設工事であった。

呉市では、230トン390億円（1トン当たり1億7000万円）であり、埼玉市でも、150トン300億円（1トン当たり2億円）である調査報告から、高い方に入ることが分かった。どうしてこのような金額になっているのかを再調査し、少しでも減額出来ないか、模索してみたいと思った。

また、千歳市では、防衛施設周辺民生安定施設整備事業補助金として41億円をもらわれていること、住民意識のごみ減量化・リサイクル化への更なる意識の向上により、維持管理負担金を減らすことができることなど学んだ。

ただ、高齢化が進んでいる呉市として、リサイクル化が推し進められるかは、かなりの難題になるであろうと推測されるので、考えなければならない問題と思う。

■調査先 旭川市 北鎮記念館

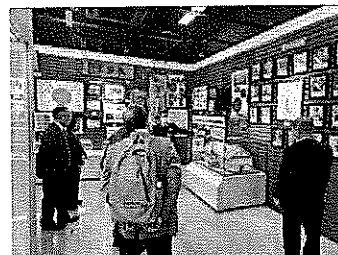
■調査日 令和6年10月9日（水）11時00分～12時00分

■調査項目 「軍都旭川の歴史と平和の大切さについて」

■対応者 北鎮記念館 菅谷 博士

■調査目的

呉市は海軍、旭川市は陸軍の拠点として、街が形成されてきた共通の歴史がある。呉市には海上自衛隊が公開する「てつのくじら館」と市が公開する「大和ミュージアム」があり、「北鎮記念館」は旭川市の陸上自衛隊がどのような視点で歴史を公開しているか調査する。



■調査内容

【説明内容】旭川市は、北海道の中央部に位置し、道北の経済・産業・文化の中心地であり人口約32万人の中核市。旭山動物園があり、年間約500万人以上の観光入客数があることから、札幌市、小樽市、函館市と並ぶ北海道の観光都市として知名度が高い都市。

北鎮記念館は、陸上自衛隊旭川駐屯地隣に位置しており、北海道の防衛と開拓の歩みを伝える歴史伝承の場として、1983年4月に開館した。

歴史的意義として、北鎮記念館は旭川市の発展と地域の歴史を後世に伝える役割を果たす。また、展示内容は、旭川の自然、歴史、文化に関するさまざまな展示があり、地域の特色を感じることができる。

北海道の防衛と開拓に携わった屯田兵や旧陸軍第七師団の歴史や戦後、警察予備隊、保安隊の時代を経て、陸上自衛隊第2師団の活動等、防衛と開拓を物語る貴重な資料を展示する。

■呉市での展開の可能性（所見）

自衛隊の教育機関「鉄のくじら館」として呉市にもありますが、「北鎮記念館」は、軍としての屯田兵や開拓民の栄光と努力の自衛隊の宣伝施設でした。

開拓の大変さ、日清・日露戦争への歩みを知り、戦争はするべきではないことを痛感しました。戦争の悲惨さはあまり描かれていませんでしたが。特に、地元民であるアイヌ民族の記述はなく、アメリカのインディアンや呉市では呉市民のことは何も表現されない施設であることがよく分かりました。

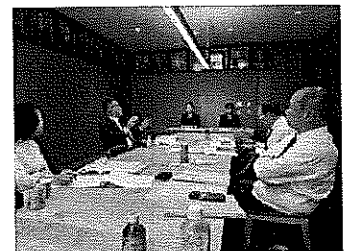
何処も同じなので展開するべきことはありません。

■調査先 旭川市 議会事務局（旭川市総務課）

■調査日 令和6年10月9日（水）14時00分～15時00分

■調査項目 「自衛隊への名簿提供について」

■対応者 旭川市議会事務局 次長 宮川 眞二
旭川市議会事務局総務課 課長補佐 工藤 貴徳
旭川市総務部総務課 主査 安江 孝明
旭川市総務部総務課 鷺塚 美佐子



■調査目的

自衛隊員募集に使う名簿提供について、呉市では書面で提供し、個人情報に関わる問題であるのに除外申請もできない。

旭川市では提供はするものの、除外申請の制度を取り入れるように先進面があり、先進面や法の考え方を学ぶ。

■調査内容

担当の総務係の方に自衛官募集事務に係る募集対象者の情報提供の沿革の説明や法の考え方の説明を受けた。

旭川市では自衛隊旭川協力本部から自衛隊法第97条第1項及び自衛隊法施行令第120条に基づき紙又はデータでの提供依頼を受け、住民基本台帳法第11条1項に基づき情報提供していた。

令和3年2月防衛省・総務省連名通知が発出

令和4年5月紙媒体での情報提供開始

令和5年3月から除外申請制度開始

令和5年から除外申請を実施した。市民広報誌、市ホームページ、SNSで周知。令和5年に1カ月間、紙での申請で行った。令和6年度から、報道にも依頼して周知をはかり、申請期間を1カ月延ばし2カ月にし、申請方法を紙での申請に加え電子申請を加えたら除外申請が10人から26人に16人増えた。

法制度は、自衛官募集事務は市町村の「法定受託事務」と定められ、自衛隊法第97条第1項で市町村は「政令で定めるところにより事務の一部を行う」と規定。自衛隊法120条で「必要があると認める時市町村に必要な報告、資料を求めることができる」と規定。令和3年に防衛省・総務省連名通知が行われ、「住民基本台帳の一部写しを用いることは、住民基本台帳上、特段の問題を生じさせない」とされている。以上から法令に基づく情報提供と解釈され、提供している。

個人情報保護制度上の考え方は法第69条第1項で「法令に基づく場合を除き、利用目的以外の目的に利用し、又は提供してはならない」と規定。情報提供は法令に基づくため提供できる。また市と自衛隊は協定で「個人情報の管理に万全を期し、漏洩などが発生しないよう適正な管理を行う」と締結している。

旭川市も「個人情報保護法においても提供できる」個人情報を除外申請しない者は「同意したもののみなす」の考え。

■呉市での展開の可能性

12月頃自衛隊から名簿の依頼がある。それに答えて毎月15日発行の市民広報誌、市のホームページ、SNSで除外申請を行なって下さいとよびかけているとの事。

基本なぜに自衛隊に18歳になる人、22歳になる人が除外申請をしなくてはならないのかが疑問でならない。ましてや、個人に知らせることなく、名簿を自衛隊に提出することは許されているのか、歯がゆい事である。

法で出来る規定になっていること事。法は政府の都合の良いように使われていることが、良く分かりました。

今年度からでも遅くないので、廿日市市が今回行っているように、呉市でも広報で18歳になる人たち及び22歳になる人たちに除外申請を出せば、自衛隊に名簿を提出しないことを広報すべきです。

毎年度、4月号から毎月のように広報すべきと思います。

知らないから、申請がでてこないのです。私は、息子と娘の名簿を提出していたことを後悔しています。市民に後悔をさせないで下さい。

■調査先 旭川市 議会事務局（旭川市いじめ防止対策推進課）

■調査日 令和6年10月9日（水）15時00分～16時00分

■調査項目 「いじめ問題解決へのプロセスと条例制定について」

■対応者 旭川市いじめ対策推進部いじめ対策推進課 課長 鎌田 博文
旭川市教育委員会学校教育部 副主幹 角地 祐輔

■調査目的

呉市において、いじめによる自殺に至る事案が発生し、いじめ問題再発防止に向けての取り組みを行ってきている。しかしながら、いじめへの取組みはなされているものの解決への確たる道筋は見えてはいない。また、いじめが全ての理由とは言えないにしろ不登校児童生徒の数も年々増加し、現在では500人を越えている。残念ながら、いじめや不登校児童生徒への対応策として効果があるとされる居場所（スペシャル・サポート・ルーム）

づくりさえ選択肢も少なく、担当職員数の不足を含め、その環境づくりやいじめ問題への理解を含め課題は山積している。なんとしても児童生徒の命を守り、命を輝かす教育現場をこれまで以上に構築していく必要が市の重大責務のひとつと言える。

旭川市でのいじめ対策として取り組まれている「旭川モデル」を学ぶ中で、呉市でのいじめ対策や不登校児童生徒対策への一助になればと考える。

■調査内容

1. 「旭川モデル」の取組の背景について

いじめの重大事態への対処と再発防止の徹底ということで、いじめの重大事態の発生と対応経過について、令和3年3月に市立中学校に在籍する生徒が遺体で発見され、4月に総合教育会議・教育委員会会議の開催において、いじめの重大事態として認定する。5月にはいじめ防止等対策委員会での重大事態調査を行い、令和4年9月まで45回開催。令和4年4月に中間報告を公表。9月にいじめ防止等対策委員会が市教育委員会に調査報告書を提出。12月、市長がいじめ問題再調査委員会を設置し、令和6年まで22回開催。令和6年6月、いじめ問題再調査委員会が市長に報告書概要を提出。

再発防止対策の検討経過について、令和3年12月、市長自ら先駆的ないじめ対策を行う都市の視察調査（大津市、岐阜市、寝屋川市）令和4年5月、総合教育会議（5回開催）いじめ対策に関する庁内検討会議（令和5年1月まで15回開催）6月、いじめ防止条例（仮称）の制定に係る懇話会（令和5年1月まで3回開催）12月、いじめ対策に関する有識者懇談会（令和5年2月まで2回開催）

市いじめ防止対策推進条例・市いじめ防止基本方針について、令和5年6月、旭川市いじめ防止対策推進条例施行。令和6年2月、旭川市いじめ防止基本方針改定。

2. いじめ防止対策「旭川モデル」の組織体制

- ・令和5年4月、市長部局にいじめ防止対策推進部を新設（教育委員会の職員を市長部局に併任）
- ・市長部局が学校・教育委員会と一体となって、いじめの未然防止・早期発見・重大化の防止を図る。
- ・いじめ防止対策に係る情報・執務場所・支援方針を一元化し、児童生徒に寄り添った迅速な対応を実現。

3. いじめの積極的な把握

令和5年4月から、心理、福祉、教育の資格を持つ専門職を配置した、いじめ・不登校専門の相談窓口を開設。児童生徒や保護者から、学校を通さず直接相談・通報に応じ、心理面や福祉面の支援を実施。また、多様なツールで児童生徒や保護者などからの相談・通報に対応するために、子ども SOS 電話相談、子ども SOS 手紙相談、チャットによるいじめ相談（24 時間・365 日の対応を民間委託。年間経費 980 万円）教育委員会の取組みとして、学校からのいじめの疑いを含めた事案の全件報告やいじめアンケート調査など実施。

4. 情報の一元化と迅速な初動対応

児童生徒や保護者からの相談・通報を受けた事案や、学校からの教育委員会への方向事案（困難ケース）などを事案受け継誤に直ちにいじめ防止対策推進部で情報共有・一元管理していく。緊急支援チームの学校派遣、また、週1回部内全職員が参加するいじめ対策会議で対処方針を協議していく。

5. 児童生徒への継続的な支援

被害児童生徒や保護者への聴き取りなどで、いじめに関する様々な問題解決に向けて、

いじめの解消まで継続的にきめ細やかな支援に取り組んで行く。学校や教育委員会に対してもバックアップ体制をつくり、どのような悩みや問題が浮かび上がっているかなどを把握していく。いじめが無くなっていると判断してから（3ヶ月経過）本人はどんな思いでいるのかなども把握していく。

6. 「旭川モデル」の取り組み成果

令和5年度いじめ認知件数6,147件で前年度比3.6倍と大きく増加。学校現場における「いじめ見逃しゼロ」の意識向上が図られている。いじめの相談件数も令和5年度101人で前年度比50.5倍と大きく増加。チャット相談数も令和5年8月から開始で児童生徒の相談が急増。184件の相談で46件がいじめ相談という結果。

7. 地域との連携によるいじめ防止対策の推進

令和5年6月に施行した「旭川市いじめ防止対策推進条例」について市民への説明会を10回開催。また、いじめ防止対策出前講座やいじめ防止・青少年育成サポーター制度など地域協働による地域社会全体でいじめ防止対策を推進している。

■呉市での展開の可能性

市長部局にいじめ防止対策推進課を作られている事に、敬意を表します。隠そう、隠そうとする体質や、いじめはありませんといじめを否定することを辞めさせないといけません。学校現場で、子どもたちにアンケートを取られています。呉市もされています。そのアンケート結果に対しての対応をもっと聞くべきでした。各学校の先生の対応の報告を月1回受けてさらなる対応を推進課でされているが、これまでの判断は適切であったと思われるのか、聞きたかったです。判断するところが教育委員会内だけでないところが、良いと思いました。教育者集団での判断と一般人の判断が違うと思うからです。呉市でも外部メンバーを教育委員会内に入れるのではなく、違う場所・位置での判断する会議が出来ると思います。

■調査先 江別市 ココルクえべつ

■調査日 令和6年10月10日（木）13時00分～15時00分

■調査項目 「社会福祉の新たな地域モデルについて」

■対応者 社会福祉法人日本介護事業団 コーディネーター 明石 勝則

■調査目的 社会福祉の新たな地域モデルについて

■調査内容

1. 「法人のまちづくり」ビデオを視聴

家族に頼る事なく生涯をすごせるように5本の柱のもと活動されている。

① 社会福祉法人 ノテ福祉会 として活動

定期巡回介護・看護訪問、地域包括、ケア病棟、在宅介護、訪問リハビリ、等々

② 人材育成 医療大学にて「実践教育」を行なう。

2021年4月～月寒本キャンパスをオープン（5学科）

2022年4月～ソーシャルワーク学科・マネジメント学科

2023年4月～認知症研究所

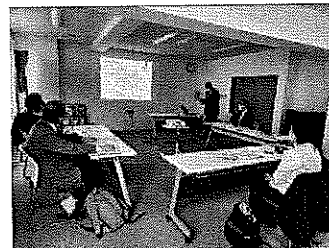
③ 障がい者と福祉として就労支援活動

就労継続支援A型事業所「なかま」江別

NPO法人シニアアクティブ

④ 農水産事業「つしまファーム」「とらふぐ養殖」

⑤ まちづくり 人口減少のまち江別市を総合力で支援をし、人口増でまちづくりに貢献。

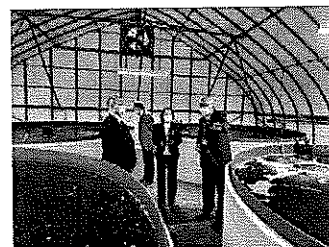


2. 「江別市生涯活躍のまち ココルクえべつ」の活動状況

昭和39年(1964年)道営団地開発された大麻団地において、開発後40年が経過し、老朽化・空き家・空地などが目立つようになり、地域住環境への悪影響が生じる恐れがあることから、平成19年(2007年)大麻地区住環境活性化調査事業がスタートしている。平成21年(2009年)「大麻団地まちづくり指針」を取りまとめ、江別市長に提言。



江別市も早期に事業化へと考え、「江別市住みかえ支援体制整備事業」をスタートさせていた。



江別市は、平成29年(2017年)3月に、地域の特色を活用し、市民が市外に転出することなく障害にわたって安心して暮らし続け、また、若年層や障がい者など多様な主体が交流できる「共生のまち」実現を目指す、江別版「生涯活躍のまち」構想を策定された。

この構想のもと、計画し整備事業を開始されている。計画のポイントとして、

① 生涯にわたって安心して生活できるまちづくり

江別市民が住み慣れた地域で、生涯にわたり、医療・介護サービスの充実や生活利便性が確保され、安心した生活ができる。

② 若者や障がい者など、多様な主体との交流による「共生のまち」を実現

高齢者のみならず、障がい者、子どもを含め、社会保障の枠を超えて地域資源と「丸ごと」つながることで、地域に「循環」を生み出す共生社会を実現する。

③ 地域の特色ある社会資源を活用

江別市の4大学(酪農学園大学、北翔大学、札幌学院大学、北海道情報大学)、地元産業、商店街などを十分に活用し、魅力あるコミュニティーを形成する。

以上のポイントから、高等養護学校の誘致活動を行なっている大麻地区において、旧札幌盲学校跡地の一部を中心とした「大麻タウン型モデル」を選定した。

平成30年(2018年)事業者として社会福祉法人日本介護事業団が手を上げられた。

生涯活躍のまち整備事業では、令和2年(2020年)6回延べ138人のワークショップを開催し、「つながり」を大切に、できることを実践していきましょと「生涯活躍のまち整備事業」を進めている。

令和3年(2021年)4月障がい者グループホーム、パン工房、レストラン、入浴施設の一部施設オープンを行ない、続いて、7月特別養護老人ホーム、看護小規模多機能型

居住介護事業所、企業内保育所の一部施設をオープンさせている。また、9 月には、サービス付き高齢者向け住宅、介護老人保健施設をオープン。

「江別市生涯活躍のまち」の名称として、応募していただき「ココルクえべつ」が最優秀賞となり、地域交流・住まい・子育て支援・介護・医療の施策を推進されている。

就労継続支援 A 型事業所「なかま」江別は、人気店となっているうどんを打ち、レストラン「開拓うどん」店、レストラン「こう福亭」、パンを作り焼くお店「パン工房あさのわ」、温泉が出ることで「ココルクの湯」を営業されている。障がい者の皆さんの給料も 10 万～15 万円も出せるほど、障がい者の皆さんが熟練の技を取得したり、温泉業務を担われており、来客も多く、地元住民の方々にも支えて頂いている。

また、施設内のグループホームや他の施設の食事も作られている。レストラン「こう福亭」では、施設内で温泉を浸かって養殖を行なっている「とらふぐ」を活用して「コース」料理も出されている。この「とらふぐ」は固形えさを与えているために毒がなく、施設内の食事メニューでも活用されている。お年寄りには、「ふぐ」がかめないときがあるので、「雑炊」にして食べて頂いている。

研修に、養護学校の生徒さん達も来られ、職場の 1 つとして卒業後の働く場として、見聞きされている。

特に力を注がれているのが、地域交流拠点として施設の活用が図られている。

- ・ あじさいパークゴルフ場（維持管理をあじさい会の皆さんが担われている。）

- ・ 交流農園

個人や団体に貸すのではなく、施設内の方々と酪農学園大学や近くの高校・中学校の生徒さんたちが手伝って下さっている。

- ・ 交流広場

夏祭りや花火大会の日に合わせて交流会が行なわれ、札幌市内からもいろいろな障がい者グループの参加や地域の皆さんの参加をいただいている。小学生の職場体験の場所としても活用されている。

住まいにおいては、

- ・ 障がい者グループホーム「なかま江別」

ココルクえべつ以外で活動されている方も入居ができ、短期入所用の部屋もあり、相談支援事業所も 1 階に開設されている。

- ・ サービス付き高齢者向け常宅「ゆうゆうじてき江別」

ワンルーム 2 4 室、1 LDK 2 0 室、少し広い 1 LDK 6 室があり自治会組織を作られている。

- ・ 介護保険施設、特別養護老人ホーム日本介護江別

ユニット型個室 8 0 床ご飯を炊いていただくと 1 カ所で作られたおかずが届き温めて食べられるようにされている。

- ・ 看護小規模多機能型居宅介護江別

通い 1 8 名 宿泊 9 名で、できる限り自宅で自立した生活を営めるよう、常駐する看護師の医療的ケアのもと、「看護サービス」「けあマネージャー」「通所」「訪問看護」「泊り」の 5 つのサービスを状況にあわせて一括提供

- ・ 介護老人保健施設日本介護江別

ユニット型個室 8 0 床

- ・子育て支援は企業主導型保育所「あさのわ保育園」
定員30名のうち、14名まで地域の皆さんにも利用してもらっている。
- ・交流サロンのC o C oカフェ（多世代交流の場）
子どもから高齢者まで交流を楽しめるサロンで毎月第2火曜日開催
- ・おでかけC o C oカフェ（地元商店街とのつながり）
毎月第1・3月曜日開催
あさのわひろば・おやこで遊べるひろば
小学校就学前の子どもたちの遊びの広場
江別市役所の保育士に子育てに関する不安や悩みを相談できる場
- ・つながるカフェ any（重度肢体不自由者・医療的ケア児親子交流サロン）
毎月第2土曜日開催
重度肢体不自由の方や医療的ケアが必要とする方と保護者などが集まり、気軽に交流・情報交換できるサロン
- ・あそびの会（in ココルク、地域あそびのひろば）
毎月第1日曜日開催
小学生の子どもたちが思い切り遊べる会
もちろんママ・パパと一緒に楽しんでOK
子どもたちは大学生（大学連携）が相手をし、親同士の交流も支援している。
- ・こども盆踊り
- ・和太鼓ミニコンサート（地元中学生とのつながり）
- ・絵本のばくりっこ（ほんの交換会）
- ・とくいとありがとうをつなぐための茶話会（不登校の生徒さんとお年寄りの交流会）
- ・参加型アート大作戦
- ・ココルクえべつ土壌改良プロジェクト・家庭菜園土づくり
- ・学生が地域に出会う「ジモ×ガク」
大学生が地域・地元で学び、活躍する「学生地域定着事業」
学生は、ボランティアに参加希望、インターンシップに参加希望
地域は、学生のちからを借りたい、地域活動に参加希望
お互いが協力関係を結ぶ
- ・施設の地域開放…特別養護老人ホーム「日本介護江別」内の会議室の無料で利用していただく。
- ・「アジパンダ食堂」はフードロス商品を活用した地域食堂の開催

■呉市での展開の可能性

大がかりな施設を配置することはできないが、呉市内にさまざまな施設や交流広場の設置は可能だと思う。それには、やろうとする団体とエネルギーが必要と思う。そして、活動を支える市の援助が求められると思う。すごい一言で表してはいけませんが、残念ながら、今の呉市では出来ないと思うし、個別の小さな団体に任せているのが現状だと思った。

一つずつ、育てていく力を行政は持つべきと思った。

