

呉市PPP／PFI手法導入優先的検討ガイドラインの策定について

1 策定の経緯

極めて厳しい財政状況の中で、効率的かつ効果的な公共施設等の整備を進めるとともに、新たな事業機会の創出や民間投資の喚起による経済成長を実現していくためには、公共施設等の整備等に民間の資金、経営能力及び技術的能力を活用していくことが重要であり、多様なPPP^{*1}／PFI^{*2}手法を拡大することが必要となっています。

そのため、国（内閣府及び総務省）から、人口10万人以上の地方公共団体に対し、国が示した「多様なPPP／PFI手法導入を優先的に検討するための指針」を踏まえ、優先的検討規程^{*3}を策定するよう要請がありました。

この要請を受け、本市でも「呉市PPP／PFI手法導入優先的検討ガイドライン」（以下「ガイドライン」といいます。）を策定するものです。

- ※1 PPP（Public Private Partnership）：公共施設等の設計、建設、維持管理、運営等を行政と民間が連携して行うことにより、民間の創意工夫等を活用し、財政資金の効率的使用や行政の効率化等を図る手法
- ※2 PFI（Private Finance Initiative）：PPPの手法の一つで、PFI法に基づき、公共施設等の設計、建設、維持管理、運営等を民間の資金、経営能力及び技術的能力を活用して行う手法
- ※3 優先的検討規程：新たに公共施設等の整備等を行うに当たって、多様なPPP／PFI手法の導入が適切かどうかを、「自ら公共施設等の整備等を行う従来型手法」に優先して検討するための手続、基準等

2 ガイドラインの主な内容

(1) 対象とするPPP／PFI手法（ガイドライン P2）

ガイドラインの対象とする主なPPP／PFI手法は、次に掲げるものとします。

① 民間事業者が公共施設等の運営等を担う手法	公共施設等運営権方式、指定管理者制度、包括的民間委託、O（運営等Operate）方式
② 民間事業者が公共施設等の設計、建設又は製造及び運営等を担う手法	BT0方式（建設Build - 移転Transfer - 運営等Operate） BOT方式（建設Build - 運営等Operate - 移転Transfer） BOO方式（建設Build - 所有Own - 運営等Operate） DBO方式（設計Design - 建設Build - 運営等Operate） RO方式（改修Rehabilitate - 運営等Operate） ESCO事業（Energy - Service - Company）

③ 民間事業者が公共施設等の設計及び建設又は製造を担う手法	BT方式（建設Build - 移転Transfer）（民間建設買取方式） 民間建設借上方式
-------------------------------	--

(2) 優先的検討の対象とする事業（ガイドライン P 2）

次のア及びイのいずれにも該当する公共施設整備事業を優先的検討の対象とします。

ア 次のいずれかに該当する事業であって、民間事業者の資金、経営能力及び技術的能力を活用する効果が認められる公共施設整備事業

(ア) 建築物又はプラントの整備等に関する事業

(イ) 利用料金の徴収を行う公共施設整備事業

イ 次のいずれかの事業費基準を満たす公共施設整備事業

(ア) 事業費の総額が10億円以上の公共施設整備事業（建設、製造又は改修を含むものに限る。）

(イ) 単年度の事業費が1億円以上の公共施設整備事業（運営等のみを行うものに限る。）

(3) 簡易な検討（ガイドライン P 3）

「PPP／PFI手法簡易評価調書」等を活用しながら、費用総額の比較による評価等により簡易な検討を実施します。

この結果、導入に適しないと評価された公共施設整備事業は、詳細な検討を行うまでもなく、PPP／PFI手法を導入しないこととすることができるものとします。

(4) 詳細な検討（ガイドライン P 4）

簡易な検討において、PPP／PFI手法の導入に適しないと評価された公共施設整備事業以外の公共施設整備事業（PPP／PFI手法の導入に適する可能性があるもの）については、必要に応じ、専門的な外部コンサルタントを活用する等により要求水準、リスク分担等の検討を行った上で、詳細な費用等の算定を行い、自ら公共施設等の整備等を行う従来型手法による場合とPPP／PFI手法を導入した場合との間で費用総額を比較し、PPP／PFI手法の導入の適否を評価するものとします。

(5) 評価結果の公表（ガイドライン P 4）

簡易な検討又は詳細な検討でPPP／PFI手法の導入に適しないと評価した場合は、導入しないこととした旨及び評価内容について、公表するものとします。

3 PPP/PFI手法導入検討フロー

