

代 表 者

研 修 報 告 書

平成30年11月29日

各 会 派 代 表 者 殿

呉市議会議員 上村 臣男

呉市議会議員 藤原 広

呉市議会議員 阪井 昌行

呉市議会議員 檜垣 美良

次のとおり研修に参加したので報告します。

1. 研修期日

平成30年11月14日（水）13時20分⇒16時50分

15日（木）9時⇒11時

2. 研修項目

栃木県宇都宮市 第13回 全国市議会議長会研究フォーラム IN 宇都宮

3. 参加議員

上村 臣男

藤原 広

阪井 昌行

檜垣 美良

【研修目的】

各パネリスト・事例報告者の討論を参考にし、本市における住民との関係性をどの様にすればより近づけるかを学ぶ。

[研修内容]

1 日目

{基調講演} 「地域共生社会」をどうつくるか

2040 年を越える自治体のかたち

基調講演者 宮本 太郎氏 中央大学法学部教授

★ 日本全国地域で進む 2040 問題では重量挙げと漏斗化の図式となる。

・日本人の半数が 107 歳まで生きる時代

20 歳から 65 歳までの就労時間 10 万時間

107 歳までなら 20 万時間 (65 歳から 85 歳までの起居時間)

・長生きする時代になるも幸福感が広がらない。

① 困窮化・・現在 85 万人の 65 歳以上の生保受給者が 2040 年には 200 万人を超える見通しがある。

② 孤立化・・高齢単身男性は会話頻度が少ない。(逆にプライドが孤立を高める)

③ 現役世代も力を発揮出来ない。

④ 「支える」「支えられる」の二分法では「重量挙げ」社会に。

・現役世代と高齢者世代比が 10 対 1 から 1,5 対 1 に、実質的には 0,5 対 1? に「肩車」というより「重量挙げ」になる。

★漏斗化する日本

地方の若年層が地方から東京へ流出し、人口予想では 2015 年の 1351 万人を超えて 1376 万に、但し出生率低下、高齢人口 90 万人増のなかの社会増。

★「ピンチをチャンスに」「チャンスを現実に」

・今後、ピンチをチャンスに変えた自治体とピンチに飲み込まれた自治体に分かれる。(2040 年 869 の自治体が消えるかも?)

・チャンスに変える為にも、政治の役割は大。

★これまでの地域福祉とこれからの地域福祉

・これまでの雇用は安定雇用であったが、これからは雇用不安定

これまでの目的は働けない人を保護するとしていたが、これからは困難を抱えた人を元気にする事。方法として高齢・障害・困窮などの縦割りに対し、これからは縦割りを越えた包括支援・活躍の場を創出。

<パネルディスカッション>

コーディネーター

江藤 俊昭氏 山梨学院大学大学院研究科長・法学部教授

パネリスト

今井 照氏 公益財団法人地方自治総合研究所主任研究員

本田 節氏 有限会社ひまわり亭代表取締役

食・農・人総合研究所リュウキンカの郷主宰

神田 誠司氏 朝日新聞大阪本社地域報道部記者
小林 紀夫氏 宇都宮市議会議長

2 日目

{課題討議} 「議会と住民の関係について」

コーディネーター

江藤 俊昭氏 山梨学院大学大学院研究科長・法学部教授

事例報告者

桑田 鉄男氏 久慈山市議会副議長

伊藤 健太郎氏 新潟市議会議員

新潟市議会主権者教育推進プロジェクトチームリーダー

ビアンキ アンソニー氏 犬山市議会議長

道法 知江氏 竹原市議会議長

★議会・議員批判の蔓延の一方で、議会改革が着実に進んでいる。

議会改革の集大成である議会基本条例の最初の制定から 12 年が経過。

今日まで、約 800 自治体が制定している。

議会基本条例は従来議会とは異なる運営を住民に宣言したものであり、住民に対するマニフェストとしての評価は高。

しかし、それはあくまでも議会運営と言う形式に過ぎない。

本来議会が有している役割・権限を十分発揮し住民福祉の向上につなげ、形式を越えた内容・成果に関わる様に議会改革のステージを上げる事が、住民に信頼される議会への近道である。

今回の課題討論では

- ① 今後の地域への評価・住民や議会の評価。
- ② 新たな議会の在り方・住民との関係。
- ③ 統一地方選を念頭に地域民主主義の活性化に活用する手法。なり手不足問題について種々討論を展開。

【質疑応答】

時間の都合上割愛

【呉市での展開の可能性】

呉市に於いても議会基本条例を基に議会改革を力強く推進し、議会の見える化や市民との意見交換として議会報告会を各常任委員会毎に毎年開催し、又主権者教育にも前向きに取り組み、市民との対話・交流にチーム議会として取り組んでいるのが実情であるが、市民から選ばれた代表者として更なる高みをめざし、議員力・資質の向上に向け取り組んで行く必要性を感じた。