

呉市人口戦略対策について

1 経緯

日本の総人口は、平成 20 年の 1 億 2, 808 万人をピークに減少局面に入っており、令和 6 年 10 月 1 日時点で 1 億 2, 380 万 2 千人となっています。国立社会保障・人口問題研究所の推計によると、今後は、長期的に人口減少が進み、令和 38 年には、9, 965 万人と 1 億人を割ることが予測されています。

一方で、東京圏では、転入数が転出数を上回る転入超過が続いており、人口の一極集中が拡大する傾向にあります。

こうしたことから、地方では、若年層（特に女性）を中心とする大都市への人口流出による転出超過と、若年層の減少による出生数の減少により、大都市に比べ人口減少が早く進行しています。

こうした中で、国の「地方創生 2. 0」の基本的な考え方においては、今後、人口減少のペースが緩まるとしても、当面は人口・生産年齢人口が減少するという事態を正面から受け止めた上で、人口規模が縮小しても経済成長し、社会を機能させる適応策を講じていくとしており、一極集中を更に進めるような政策の見直しなどに取り組むこととしています。また、こども未来戦略を取りまとめるとともに、こども家庭庁を設置し、少子化対策に積極的に取り組むこととしています。

呉市の人口は、昭和 50 年の 31 万人（平成 15 年から平成 17 年までに合併した近隣 8 町を含む。）をピークに減少が続いており、国や広島県と比べて早い時期に人口減少への転換期を迎えています。呉市の人口が減少を続ける中、これまで、まち・ひと・しごと創生総合戦略を策定し、各部局が取組を進めてきましたが、令和 7 年 3 月末の時点で呉市の人口は 20 万人を下回っており、人口減少を緩やかなものにするとともに、人を惹きつけるまち「くれ」の実現に向けた戦略的な取組や部局横断的な取組を全庁を挙げて進めていく必要があります。

この度、呉市人口戦略対策の考え方及び推進体制を取りまとめましたので、その内容を報告します。

2 呉市人口戦略対策の考え方

(1) 基本的な考え方

- ア 若者や女性にとって魅力的な雇用の創出と働きやすい環境の整備
- イ 子育て世代が安心して子どもを産み育てることができる環境の整備
- ウ 誰もが暮らしやすい魅力的なまちづくりの推進

(2) 「（仮）呉市長期総合計画に基づく呉市人口戦略プラン」の取りまとめ

(1) 基本的な考え方をベースに、人口減少の状況分析を行った上で、令和7年4月に設置した「呉市人口戦略対策本部」において議論を重ね、令和8年3月を目途に人口減少対策につながる「（仮）呉市長期総合計画に基づく呉市人口戦略プラン」（以下「呉市人口戦略プラン」といいます。）を取りまとめる予定です。

呉市人口戦略プランに基づいて、効果的な施策を全庁的に行うことで、人口減少を緩やかなものにするとともに、人を惹きつけるまちを目指していきます。なお、呉市人口戦略プランにおける戦略的な取組や部局横断的な取組を第5次呉市長期総合計画後期基本計画の施策に盛り込むこととします。

(3) 呉市人口戦略プラン施策体系

(1) 基本的な考え方の三つの柱ごとに施策を取りまとめます。

【施策体系案の骨子】

ア 若者や女性にとって魅力的な雇用の創出と働きやすい環境の整備

(ア) 企業誘致・留置による若者や女性にとって魅力的な雇用の確保・創出

(イ) 職場における意識改革による若者や女性が働きやすい環境の整備

(ウ) 既存産業の活性化・イノベーションの誘発

イ 子育て世代が安心して子どもを産み育てることができる環境の整備

(ア) 子どもを産みやすい環境の整備

(イ) 子どもを育てやすい環境の整備

ウ 誰もが暮らしやすい魅力的なまちづくりの推進

(ア) 若者や女性に魅力的なまちづくりの推進

(イ) 誰もが暮らしやすい環境の整備

(4) 呉市人口戦略プランの構成

ア 人口減少の状況分析（人口動態・各種アンケート結果を踏まえた分析）

イ 目指すべき姿

ウ 施策体系

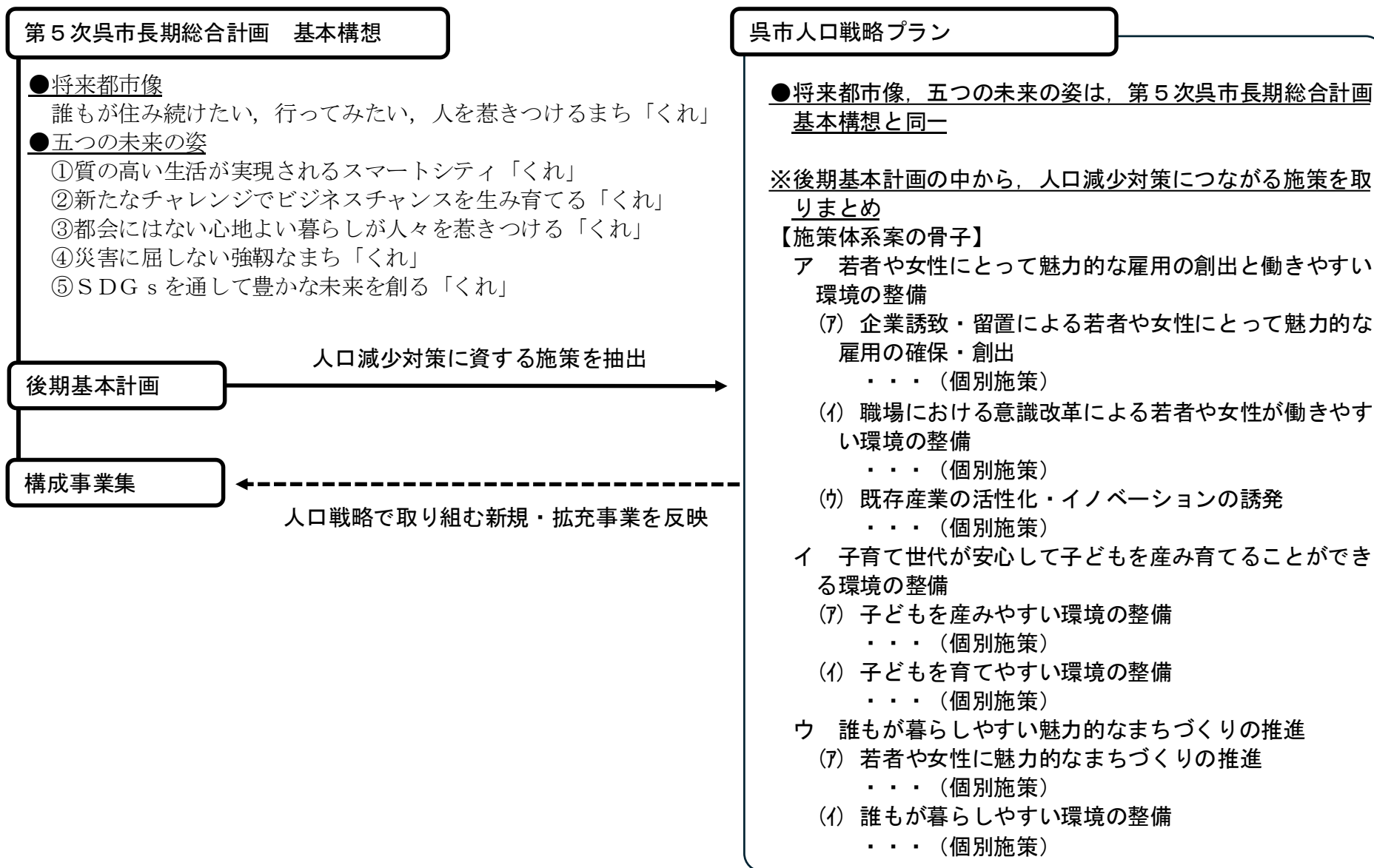
エ 個別施策

オ 類似市の状況・施策の取りまとめ

(5) 呉市人口戦略プランと第5次呉市長期総合計画後期基本計画の関係

呉市人口戦略プランは、第5次呉市長期総合計画後期基本計画の取組の中から、人口減少対策につながるものを体系的に取りまとめます。

【呉市人口戦略プランと第5次呉市長期総合計画後期基本計画の関係】



※新規・拡充事業を各部局と調整

3 呉市人口戦略対策の推進体制

(1) 呉市人口戦略対策本部

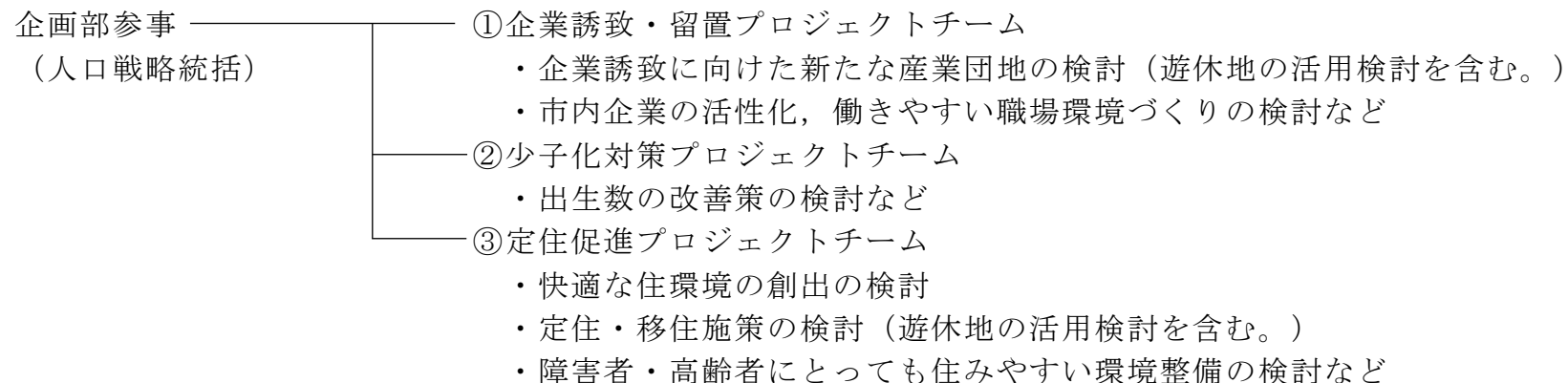
人口減少対策につながる施策を体系的に取りまとめ、戦略的な取組や部局横断的な取組を全庁を挙げて進めていくため、「呉市人口戦略対策本部」（事務局：企画部企画課）を設置します。

本部長	市長
副本部長	副市長
本部長付	企画部参事
本部員	教育長，消防長，上下水道局長，総務部長，危機管理監，企画部長，財務部長，市民部長，文化スポーツ部長，福祉保健部長，福祉保健部福祉担当部長，こども部長，環境部長，産業部長，産業部参事，産業部農林水産担当部長，都市部長，土木部長

(2) プロジェクトチーム

呉市人口戦略対策本部に、特定の課題に対応するためのプロジェクトチームを設置します（企画部及び関係部局の参事・副部長・課長級職員により構成）。

【プロジェクトチーム設置案】



4 スケジュール（令和7年度）

(1) 呉市人口戦略対策本部

会議	時期	内容
第1回会議	4月	・ 呉市人口戦略対策本部の設置について ・ 呉市人口戦略対策の考え方と今後の進め方について ・ 国の人口減少対策の取組について ・ 呉市の人口減少の状況について
第2回会議	7月	・ 呉市人口戦略プランの基本的な考え方について ・ 人口戦略につながる新たな施策検討について
第3回会議	10月	・ 現状分析の結果について ・ 呉市人口戦略プランの素案について
第4回会議	1月	・ 呉市人口戦略プランの最終案について ・ 令和8年度取組事業案について

(2) 行政報告

議会	内容
6月定例会前	・ 呉市人口戦略対策本部の設置について ・ 呉市人口戦略対策の考え方と今後の進め方について
12月定例会前	・ 現状分析の結果について ・ 呉市人口戦略プランの素案について
3月定例会前	・ 呉市人口戦略プランの最終案について ・ 令和8年度取組事業案について

参考資料

○呉市の人口と人口動態

(単位:人)

年度	人口 (うち外国人住民)	人口動態						
		増減	自然動態			社会動態 ※		
			出生	死亡	増減	転入	転出	増減
H27	232,230 (2,991)	▲ 2,383	1,577	3,159	▲ 1,582	7,387	8,188	▲ 801
H28	229,868 (3,101)	▲ 2,362	1,487	3,136	▲ 1,649	7,388	8,101	▲ 713
H29	226,725 (3,216)	▲ 3,143	1,446	3,185	▲ 1,739	6,993	8,397	▲ 1,404
H30	223,685 (3,416)	▲ 3,040	1,292	3,245	▲ 1,953	7,048	8,135	▲ 1,087
R元	220,342 (3,570)	▲ 3,343	1,261	3,259	▲ 1,998	7,190	8,535	▲ 1,345
R2	216,273 (3,402)	▲ 4,069	1,187	3,136	▲ 1,949	5,894	8,014	▲ 2,120
R3	211,359 (2,860)	▲ 4,914	1,009	3,423	▲ 2,414	5,656	8,156	▲ 2,500
R4	208,096 (3,312)	▲ 3,263	1,044	3,435	▲ 2,391	7,033	7,905	▲ 872
R5	203,549 (3,669)	▲ 4,547	852	3,491	▲ 2,639	6,450	8,358	▲ 1,908
R6	199,481 (3,984)	▲ 4,068	876	3,780	▲ 2,904	6,352	7,516	▲ 1,164

※ 職権による異動を含む。

出典:呉市の世帯数と人口(住民基本台帳) 各年度3月31日現在

○地区別 人口増減

(単位:人)

	H27年度	H28年度	H29年度	H30年度	R1年度	R2年度	R3年度	R4年度	R5年度	R6年度	R6-H27 増減数	R6-H27 増減率(%)
呉市全体	232,230	229,868	226,725	223,685	220,342	216,273	211,359	208,096	203,549	199,481	▲ 32,749	▲ 14.10
中央	51,423	51,127	50,096	49,966	49,408	48,428	47,695	46,977	46,114	45,237	▲ 6,186	▲ 12.03
吉浦	10,563	10,398	10,310	10,111	9,899	9,773	9,619	9,436	9,173	8,958	▲ 1,605	▲ 15.19
警固屋	4,888	4,805	4,675	4,532	4,321	4,205	4,010	3,931	3,805	3,674	▲ 1,214	▲ 24.84
阿賀	16,016	15,779	15,538	15,259	15,054	14,760	14,359	14,105	13,752	13,469	▲ 2,547	▲ 15.90
広	46,942	46,986	46,996	46,695	46,015	45,332	44,470	43,915	42,956	42,372	▲ 4,570	▲ 9.74
仁方	6,609	6,481	6,352	6,280	6,212	6,112	5,986	5,855	5,760	5,624	▲ 985	▲ 14.90
宮原	7,607	7,420	7,312	7,156	7,197	6,984	6,769	6,638	6,446	6,253	▲ 1,354	▲ 17.80
天応	4,256	4,169	4,087	3,874	3,807	3,798	3,761	3,672	3,624	3,578	▲ 678	▲ 15.93
昭和	34,349	34,092	33,730	33,353	32,938	32,531	31,910	31,580	30,882	30,375	▲ 3,974	▲ 11.57
郷原	4,988	4,933	4,855	4,793	4,712	4,565	4,454	4,399	4,286	4,203	▲ 785	▲ 15.74
下蒲刈	1,518	1,484	1,439	1,406	1,369	1,322	1,271	1,216	1,156	1,106	▲ 412	▲ 27.14
川尻	8,678	8,571	8,450	8,284	8,224	8,086	7,729	7,575	7,462	7,316	▲ 1,362	▲ 15.69
音戸	12,204	12,008	11,789	11,505	11,235	10,970	10,603	10,464	10,275	9,982	▲ 2,222	▲ 18.21
倉橋	5,676	5,460	5,346	5,198	5,026	4,903	4,669	4,565	4,448	4,326	▲ 1,350	▲ 23.78
蒲刈	1,813	1,751	1,687	1,644	1,587	1,499	1,464	1,421	1,381	1,330	▲ 483	▲ 26.64
安浦	11,203	11,053	10,842	10,536	10,360	10,151	9,879	9,721	9,507	9,291	▲ 1,912	▲ 17.07
豊浜	1,513	1,458	1,394	1,323	1,276	1,223	1,163	1,133	1,099	1,032	▲ 481	▲ 31.79
豊	1,984	1,893	1,827	1,770	1,702	1,631	1,548	1,493	1,423	1,355	▲ 629	▲ 31.70
過疎地域計	44,589	43,678	42,774	41,666	40,779	39,785	38,326	37,588	36,751	35,738	▲ 8,851	▲ 19.85

※過疎地域:下蒲刈, 川尻, 音戸, 倉橋, 蒲刈, 安浦, 豊浜, 豊

※外国人住民を含む。

出典: 呉市の世帯数と人口(住民基本台帳) 各年度3月31日現在

○年齢3区分人口(住民基本台帳)

平成27年度末		令和6年度末		令和6年度末－平成27年度末		
年齢3区分別	男女 計 (人)	年齢3区分別	男女 計 (人)	年齢3区分別	男女 計 (人)	減少率 (%)
0～14歳 (年少人口)	26,409	0～14歳 (年少人口)	19,136	0～14歳 (年少人口)	▲ 7,273	▲ 27.5
15～64歳 (生産年齢人口)	127,916	15～64歳 (生産年齢人口)	107,254	15～64歳 (生産年齢人口)	▲ 20,662	▲ 16.2
65歳～ (老年人口)	77,905	65歳～ (老年人口)	73,091	65歳～ (老年人口)	▲ 4,814	▲ 6.2
計	232,230	計	199,481	計	▲ 32,749	▲ 14.1

※外国人住民を含む。