

## 「みんなでいのち支える呉プラン（呉市自殺対策計画）」（案）について

### 1 計画策定の趣旨、計画の位置付け及び計画期間

#### (1) 計画の趣旨

国は、平成18年に自殺対策基本法（平成18年法律第85号）を制定し、自殺防止対策を総合的に推進してきました。しかし、全国の自殺者数は、年間2万人を超えている状態が続いていることから、平成28年に同法を一部改正し、全ての都道府県及び市町村に自殺対策計画の策定を義務付けました。

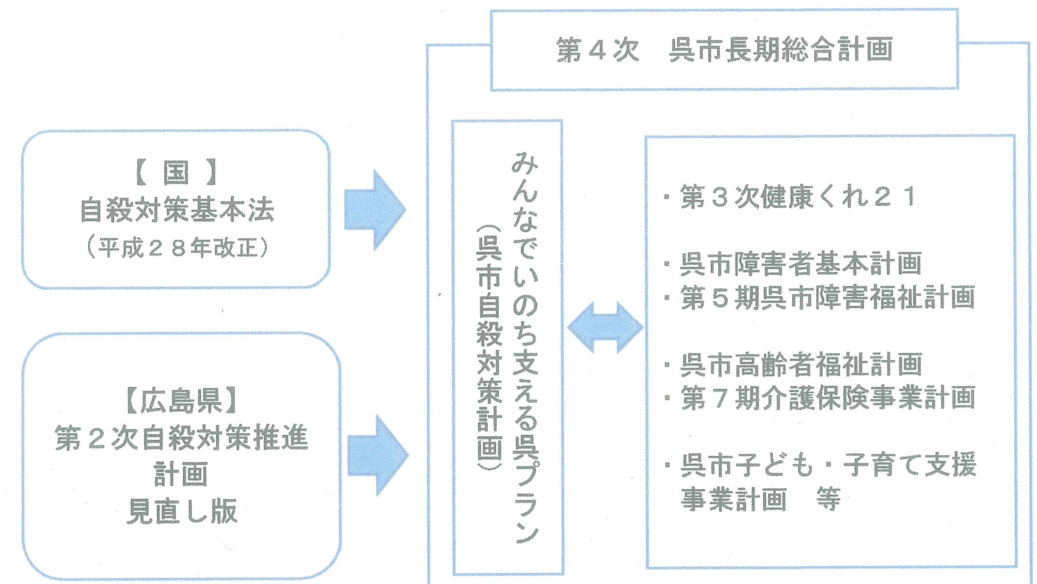
これを受けて、呉市では包括的な自殺対策を展開するため「みんなでいのち支える呉プラン（呉市自殺対策計画）」を策定します。

#### (2) 計画の位置付け

本計画は、国の定める「自殺総合対策大綱」等の趣旨を踏まえて、自殺対策基本法第13条第2項に規定する市町村自殺対策基本計画として策定します。また、本計画は、「第4次呉市長期総合計画」を基とし、「第3次健康くれ21」や自殺対策に関連する他の計画との整合性を図ることとします。

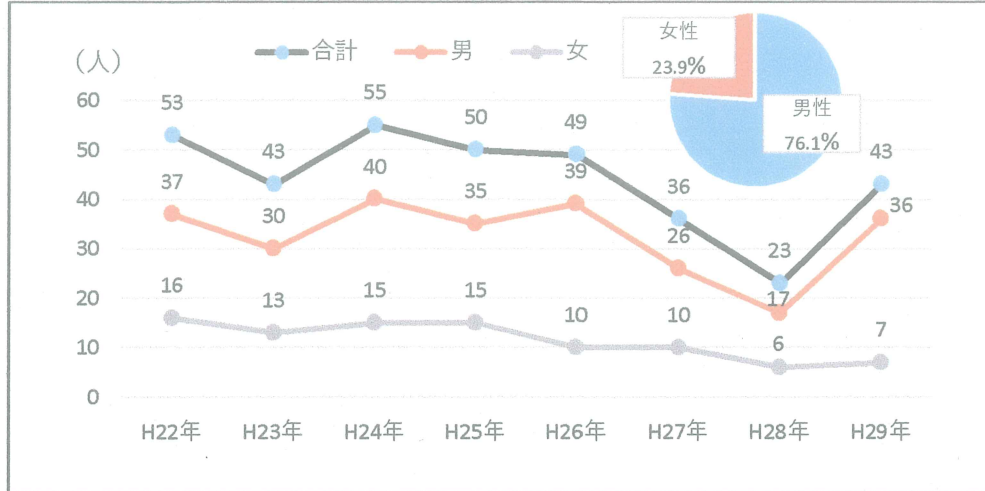
#### (3) 計画期間

令和元年度から令和5年度まで



## 2 呉市の自殺者の現状等

### (1) 男女別自殺者数の年次推移(呉市)

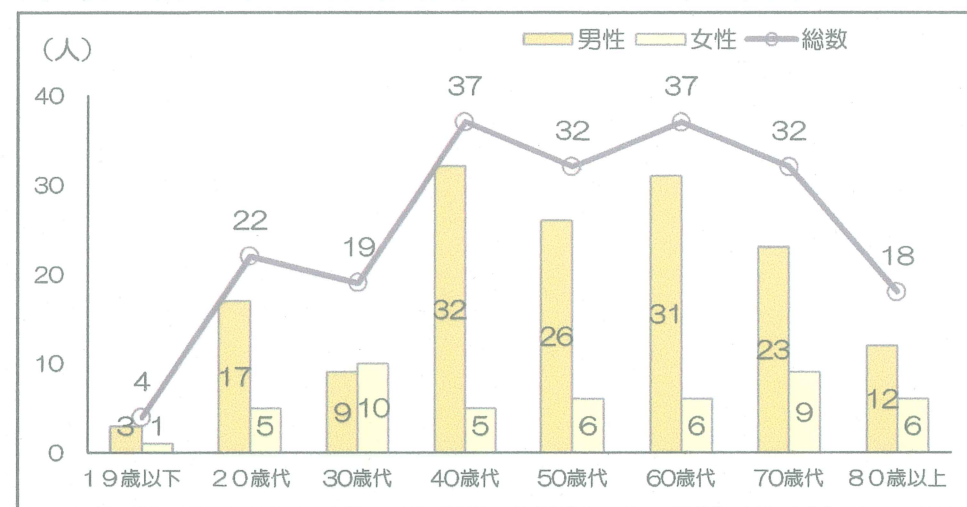


(1) 男女別自殺者数の推移は、男女ともに減少傾向でしたが、平成29年には増加（男性が36人、女性が7人）しています。

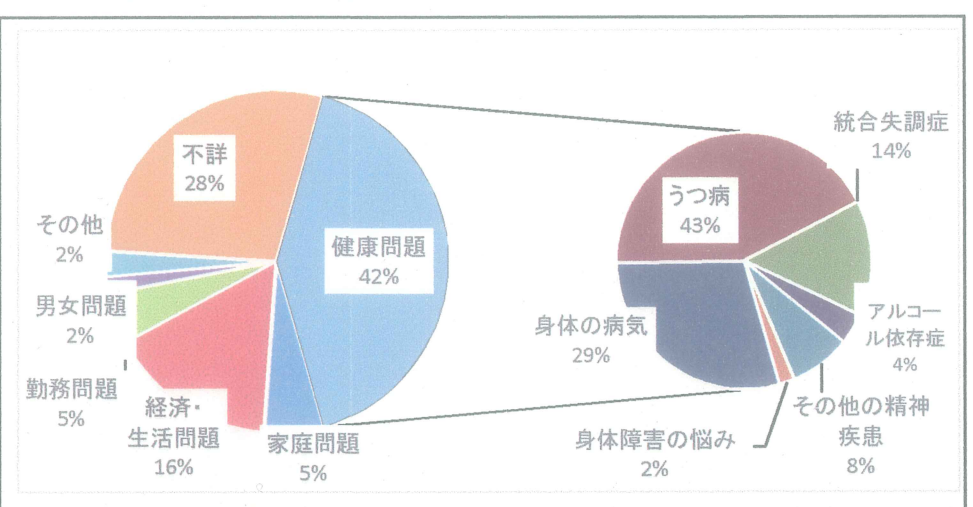
(2) 男女別・年代別での男性の自殺者数は、40歳代が最も多く、続いて60歳代、50歳代、70歳代となっています。

(3) 自殺の原因・動機は、健康問題の占める割合が最も多く、続いて経済・生活問題、勤務問題、家庭問題となっています。

### (2) 男女別・年代別自殺者数 (H25～H29 呉市合計)

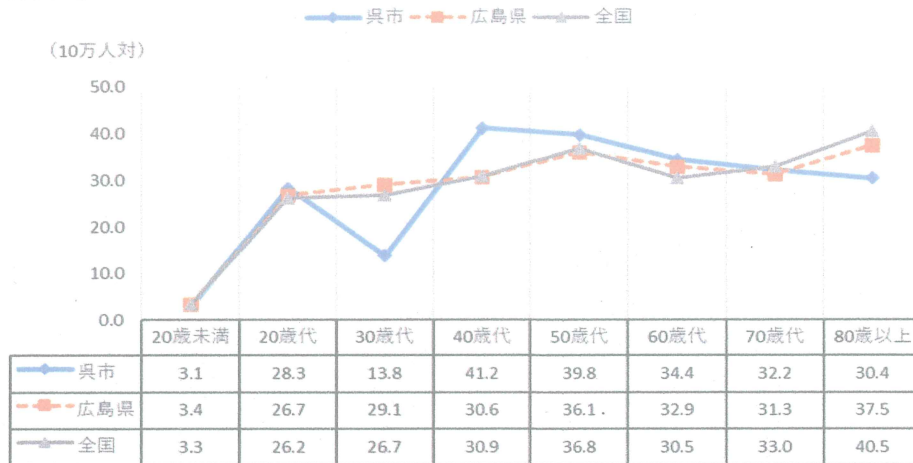


### (3) 自殺の原因・動機 (H25～H29 呉市合計)



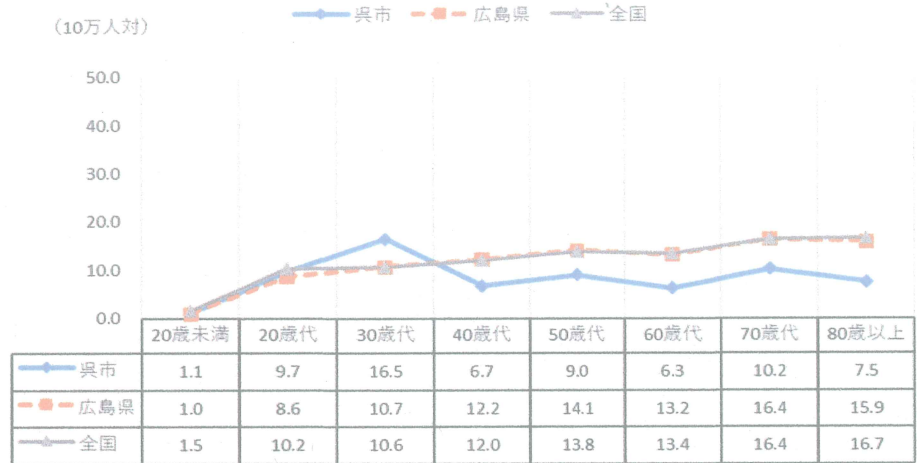
#### (4) 男女別・年代別自殺死亡率 (H25~H29合計)

【男性】



出典：自殺総合対策推進センター「地域自殺実態プロフィール2018」

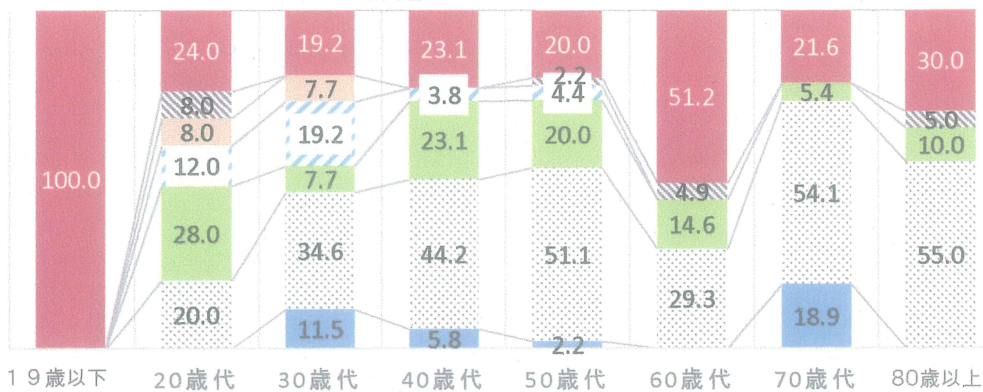
【女性】



出典：自殺総合対策推進センター「地域自殺実態プロフィール2018」

#### (5) 年代別自殺の原因・動機 (H25~H29奥市合計)

(%) ■ 家庭問題 □ 健康問題 ■ 経済・生活問題 ▲ 勤務問題 ■ 男女問題 ■ 学校問題 ※ その他 ■ 不詳



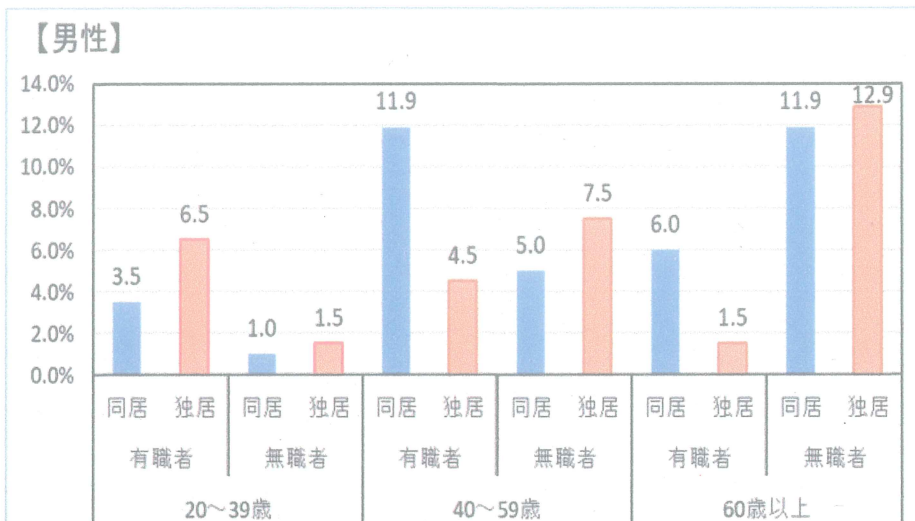
出典：自殺総合対策推進センター「地域自殺実態プロフィール2018」特別集計

(4) 男女別・年代別自殺死亡率は、男性では20歳代と40歳代から60歳代で全国や県より高くなっています。また、女性では、20歳代で県に比べ、30歳代で全国・県に比べ高くなっています。

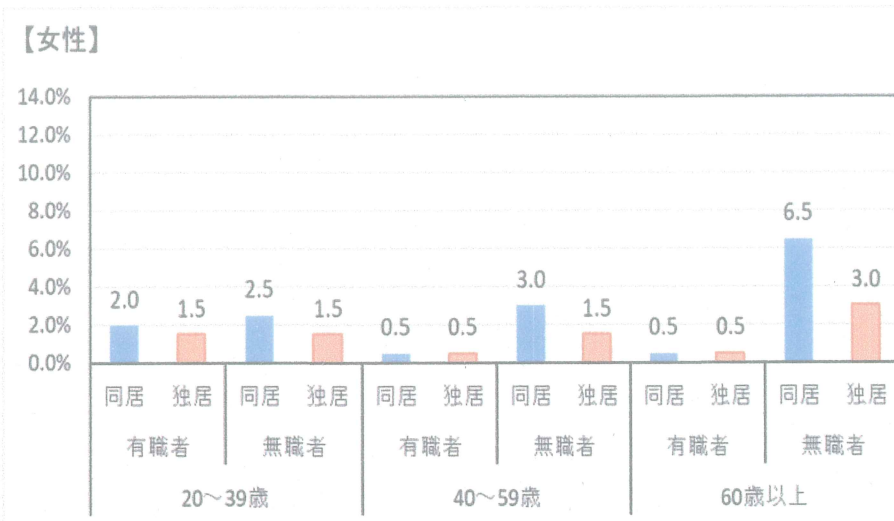
(5) 各年代とも、健康問題が大きな割合を占めています。それ以外の原因・動機として、20歳代は経済・生活問題、30歳代は勤務問題、40歳代から60歳代は経済・生活問題、70歳代は家庭問題の割合が高い傾向にあります。



(6) 男女別・年代別、職業・同居の有無 (H25～H29 呉市合計)



出典：自殺総合対策推進センター「地域自殺実態プロファイル2018」特別集計



出典：自殺総合対策推進センター「地域自殺実態プロファイル2018」特別集計

(7) 呉市の主な自殺の特徴 (H25～H29 合計)

上位5区分	自殺者数 5年計	割合	自殺死亡率 (10万対)	背景にある主な自殺の危機経路
1位: 男性60歳以上 無職独居	26	12.9%	126.1	失業(退職) + 死別・離別 → うつ状態 → 将来生活への悲観 → 自殺
2位: 男性60歳以上 無職同居	24	11.9%	23.2	失業(退職) → 生活苦 + 介護の悩み(疲れ) + 身体疾患 → 自殺
3位: 男性40～59歳 有職同居	24	11.9%	23.0	配置転換 → 過労 → 職場の人間関係の悩み + 仕事の失敗 → うつ状態 → 自殺
4位: 男性40～59歳 無職独居	15	7.5%	490.4	失業 → 生活苦 → 借金 → うつ状態 → 自殺
5位: 男性20～39歳 有職独居	13	6.5%	72.1	①【正規雇用】配置転換 → 過労 → 職場の人間関係の悩み + 仕事の失敗 → うつ状態 → 自殺 / ②【非正規雇用】(被虐待・高校中退) 非正規雇用 → 生活苦 → 借金 → うつ状態 → 自殺

出典：自殺総合対策推進センター「地域自殺実態プロファイル2018」特別集計

(6) 自殺者数の合計に対する割合として、男性は60歳以上の「無職者・独居」が最も高く、続いて、60歳以上「無職者・同居」、40～59歳の「有職者・同居」の順になっています。

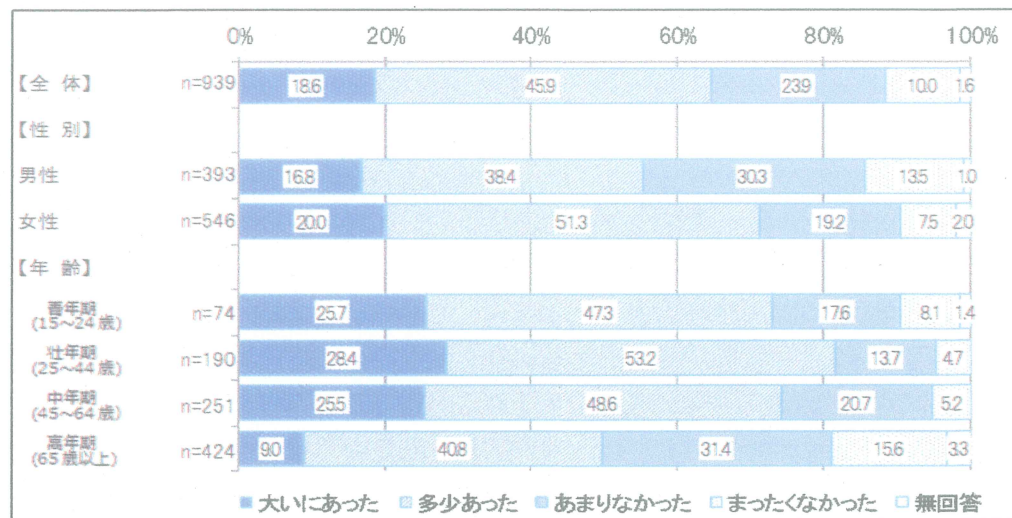
(7) H25年～29年の自殺者数の合計201人(男性153人, 女性48人)のうち、男性60歳以上の無職で独居の割合が12.9%で最も高くなっています。

また、その背景にある主な自殺の危機経路として「失業」、「生活苦」などが上げられています。



### 3 市民アンケート結果

#### (1) 最近のストレスの状態



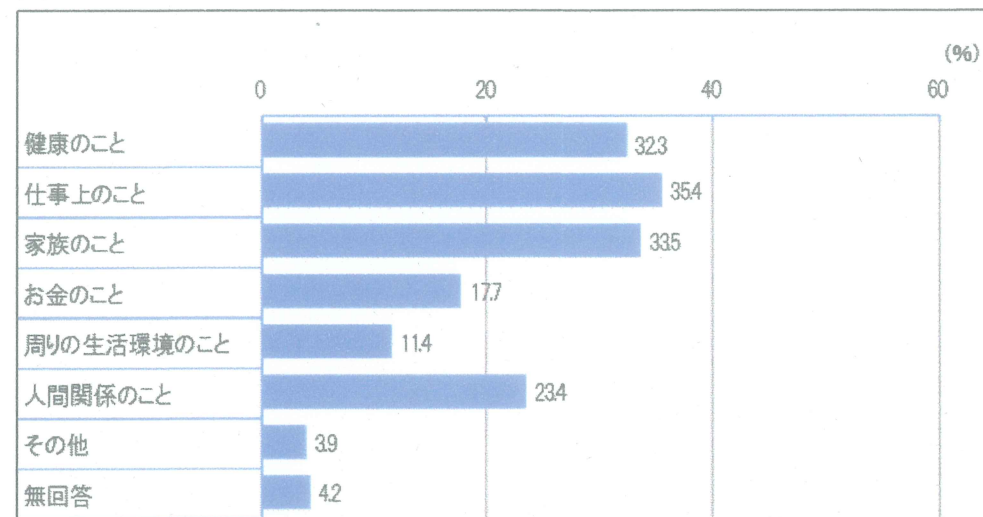
資料：呉市健康に関するアンケート調査 (H29.8)

(1) 最近のストレスの状態について「大いにあった」と「多少あった」を合わせると、64.5%となっています。

(2) どのようなことにストレスを感じたかでは、仕事上・家族・健康のことがそれぞれ3割以上と高くなっています。

(3) ストレスを感じた時の対処法では、「人としゃべったり、話をきいてもらう」が46.4%，次いで「睡眠をとる」が28.7%，「趣味・スポーツ」が27.1%となっています。

#### (2) ストレスの原因



資料：呉市健康に関するアンケート調査 (H29.8)

#### (3) ストレスを感じた時の対処法



資料：呉市健康に関するアンケート調査 (H29.8)

#### 4 呉市の自殺の現状と課題

呉市の自殺の現状と課題	
全 体	<ul style="list-style-type: none"> <li>・平成22年～平成26年の自殺者数は毎年50人前後で推移し、その後減少傾向にありましたが、平成29年には増加しています。</li> <li>・男女別・年代別の自殺者数は、40歳代から70歳代までの男性が多くなっています。</li> <li>・原因・動機別では、「健康問題」が42%と最も多く、続いて「経済・生活問題」が16%、「勤務問題」「家庭問題」が5%となっています。</li> <li>・自殺に至るまでには、健康問題、仕事の問題、人間関係など様々な原因で心理的に追い詰められてしまう過程があると考えられます。このため、市民一人一人が心の健康に関心を持ち、ストレスへの対処や心の健康に関する正しい知識を持つことが必要です。</li> </ul>
高齢者	<ul style="list-style-type: none"> <li>・本市の自殺者のうち、60歳以上の方は、全体の4割を超えており、60歳代男性の自殺死亡率は、全国及び県を上回っています。</li> <li>・地域自殺実態プロファイルでは、本市の主な自殺の特徴として、自殺者数第1位の区分である「男性60歳以上・無職・独居」では、「失業（退職）+死別・離別→うつ状態」が、第2位の区分にある「男性60歳以上・無職・同居」では、「失業（退職）→生活苦+介護の悩み」が、その背景にある主な自殺の危機経路として上げられています。</li> <li>・高齢化社会が進む中で、高齢者の孤立防止や要介護状態になることを予防するため、自らが健康づくりに積極的に取り組むことができる場の充実や、「生きがい」を持ち地域で安心して生活できるための支援が必要です。</li> </ul>
生活困窮者	<ul style="list-style-type: none"> <li>・自殺の原因・動機では、「経済・生活問題」を理由とする人は、全体の16%を占めています。</li> <li>・地域自殺実態プロファイルによると、自殺の特徴から見える自殺の危機経路として「失業、生活苦、借金」などが上げられることから、生活困窮に陥った人に対し、庁内の関係課を始め、自立支援に向けた相談・支援を行っている機関・団体との連携の強化が求められます。</li> </ul>
勤労者	<ul style="list-style-type: none"> <li>・本市の自殺者における男性の自殺死亡率は、40歳代及び50歳代が高く、全国・広島県と比較して上回っています。また、年代別自殺の原因・動機では、20歳代及び30歳代では、「勤務問題」が他の年代に比べ多くなっています。</li> <li>・勤務に関する悩みを抱えた人に対し、自殺のリスクを低減させるため、長時間労働の是正、職場におけるメンタルヘルス対策の普及啓発、ワーク・ライフ・バランスの確保、職場の人間関係の悩みなどに対する職域での相談体制の整備など、勤務問題に対する自殺予防の充実が必要です。</li> </ul>
子ども・若者	<ul style="list-style-type: none"> <li>・本市における10歳代・20歳代の自殺者数が全体に占める割合は全国平均と比較しても特に高くはありませんが、全国的には10歳代～30歳代の死因の第1位を自殺が占めています。また、本市においては、19歳以下の自殺者の原因・動機は全て不詳となっています。</li> <li>・子どもや若者が、身近な大人にSOSを発信することができる教育は重要な取組であり、また、教育や福祉等の関係機関が連携し、子どもや若者の悩み・不安について相談できる支援体制を充実させる必要があります。</li> </ul>
被災された方	<ul style="list-style-type: none"> <li>・本市では、平成30年7月豪雨により、多くの地域で被害が発生しました。被災された方は、精神的にも身体的にも大きなダメージを受け、様々なストレス要因を抱えています。</li> <li>・被災者に対する心のケアは非常に重要であり、被災者は強いストレスや絶望感、PTSD（心的外傷後ストレス障害）や将来に対する不安などからうつ状態に陥ることが多く、それを防ぐために、孤立防止と心のケアの中長期にわたる支援体制が必要です。</li> </ul>



## 5 計画の概要

### (1) 基本理念

皆が助け合い，誰も自殺に追い込まれることのないまち「くれ」

### (2) 数値目標

指 標	平成27年	令和5年
自殺死亡率 (人口10万人当たり)	13.7	10.7

※国の自殺総合対策大綱では，令和8年までに平成27年と比較して自殺死亡者を30%以上減少させることを目標としています。本計画の数値目標は，国の目標設定を基準とします。

※厚生労働省「人口動態統計」の数値を用いています。

### (3) 基本方針

- ア 生きることの包括的な支援として推進する
- イ 関連施策との有機的な連携を強化して総合的に取り組む
- ウ 対応の段階に応じてレベルごとの対策を効果的に連動させる
- エ 実践と啓発を両輪として推進する
- オ 関係者の役割を明確にし，連携・協働を推進する

#### (4) 基本施策, 重点施策

### 基本施策

#### 地域における ネットワークの強化

- 支え合いの地域づくり支援
- 関係機関等との連携による相談・支援体制の整備・活用

#### 自殺対策を支える 人材の育成

- 気付き・つなぎ・見守りができる人材の育成
- 相談・支援を担う人材の育成

#### 市民への啓発と周知

- ストレスや心の健康に関する正しい知識の普及啓発

#### 生きることの 促進要因への支援

- 健康に関する相談・支援の充実
- 生活・経済・仕事に関する相談・支援の充実
- 妊娠・子育て期の相談・支援の充実
- 子ども・若者の相談・支援の充実
- 高齢者の相談・支援の充実
- 障害者の相談・支援の充実
- 居場所づくり

#### 児童生徒のSOSの 出し方に関する教育

- 子ども世代に対する自殺対策に資する教育の推進  
(SOSの出し方に関する教育)

### 重点施策

(1) 高齢者の自殺対策の  
推進

(2) 生活困窮者の自殺  
対策の推進

(3) 勤務問題に関わる  
自殺対策の推進

(4) 子ども・若者の自殺  
対策の推進

(5) 豪雨災害等被災者  
の心のケア

本市の自殺対策は、国が定める「地域自殺対策政策パッケージ」において、全国的に実施することが望ましいとされる「基本施策」と、本市の自殺の特徴や現状の課題に即した「重点施策」を柱とし、地域の特性に応じた施策を推進します。



## 6 計画の推進と評価

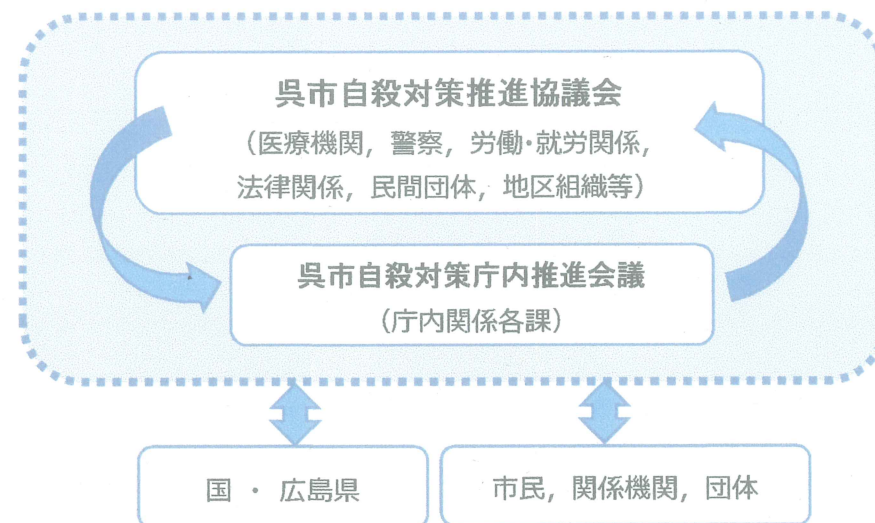
### (1) 計画の推進体制

#### ア 呉市自殺対策推進協議会との連携

参画する医療，警察，労働・就労，法律関係等幅広い分野の関係者と，情報共有，協議を行うことにより，各分野の専門的な立場から助言を頂きながら市を挙げて自殺対策を総合的に推進します。

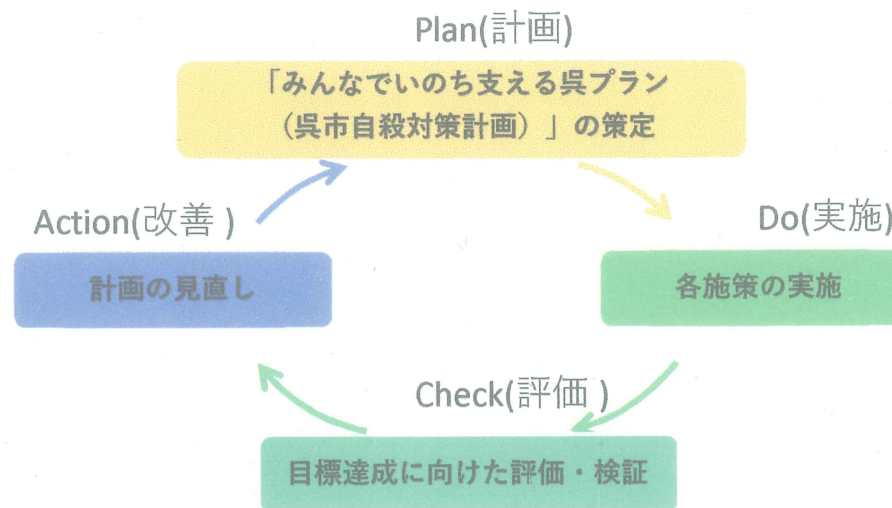
#### イ 呉市自殺対策庁内推進会議との連携

庁内関係部署が参加し，情報共有，連携を図ることにより，自殺対策について，全庁的かつ横断的に取組を推進します。



### (2) PDCAサイクルの推進

計画目標の達成に向けて，本計画に基づく取組の評価・検証を行い，さらに国・県の動向を踏まえつつ，本計画の実効性を高めるために必要な改善を図ります。



# 「みんなでのち支える呉プラン(呉市自殺対策計画)」(案)に 対する市民からの意見募集について

## 1 意見を募集する案件名

「みんなでのち支える呉プラン(呉市自殺対策計画)」(案)

## 2 意見募集期間等

- (1) 公表期間 令和元年8月26日(月)から
- (2) 募集期間 令和元年8月26日(月)から  
令和元年9月25日(水)まで(31日間)

## 3 計画案の周知方法

- (1) 呉市ホームページへの掲載
- (2) 呉市すこやかセンター3階 健康増進課窓口, 呉市役所  
1階ロビー及び各市民センター(支所)窓口における配布

## 4 意見書の提出

意見書に必要な事項(意見内容並びに住所, 氏名及び電話番号)を記入の上, 郵送, ファクシミリ, 電子メール, 電子申請又は持参(健康増進課及び各市民センター(支所)の窓口)により提出

## 5 意見の公表場所

呉市ホームページ, 呉市すこやかセンター3階 健康増進課窓口,  
呉市役所1階ロビー及び各市民センター(支所)窓口

## 6 今後のスケジュール

8月中旬	呉市ホームページ及び市政だより9月号(8月10日発行)で意見募集の通知
8月26日	意見募集の開始
9月25日	意見募集の締切
10月上旬	呉市保健福祉審議会保健所専門分科会ワーキング会議への意見募集結果の報告 同分科会ワーキング会議における計画案の審議
10月中旬	呉市保健福祉審議会からの答申
11月下旬	民生委員会への意見募集結果及び最終計画案の報告
12月下旬	計画の策定並びに意見募集結果及び計画の公表