

**安浦駅周辺地区ワークショップによる
復興に向けた提案書**

令和元年7月8日

安浦駅周辺地区住民によるワークショップ

復興に向けた提案

1 野呂川水系の確実な整備の実施

野呂川の上流にある洪水調節容量⁽¹⁾ 105万³m³の野呂川ダムで、今回の豪雨の際、ダム管理者である広島県により、異常洪水時防災操作⁽²⁾が実施されたことに加え、野呂川・中畑川からの越水・堤防の決壊により、安浦駅周辺地区では浸水被害が約60haと広範囲に及びました。そのため、ボートがなければ避難できず、また、避難所の1階部分が浸水し、避難所に行けないといった状況が地区内で生じました。これらは、ダム管理者（広島県）及びダム操作担当者（野呂川ダム管理事務所）がダムへの大量の土砂流入の状況及び気象情報をリアルタイムで把握できなかったこと、住民への正しい情報提供がなされなかったことなどが一因とされています。

このような被害を二度と繰り返さないためにも、野呂川ダムや野呂川・中畑川に流入した土砂の撤去及び早期復旧を進めるとともに、河川堤防の嵩上げや法尻補強⁽³⁾、天端舗装による粘り強い堤防の整備及び河道掘削⁽³⁾の確実な実施を提案します。

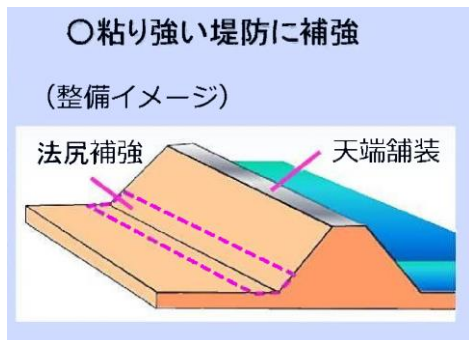
また、流域の将来計画を明示するため、河川整備基本方針・河川整備計画の策定を進めるとともに、今後、河川が氾濫しないよう、野呂川ダムの異常洪水時防災操作の見直しを提案します。

また、ダムなどの防災施設の稼働状況や、河川の水位などを遠くからでも確認できるよう、インターネットなどを活用した情報発信手法について検討を行うよう提案します。

想定する取組	実施主体
河川整備事業	広島県
ダム・河川の情報発信手法の検討	広島県



▲野呂川水系の河川位置図



▲堤防補強のイメージ



▲インターネットを駆使した情報発信のイメージ

※出典：広島県資料

- (1) こうずいちょうせつようりょう 洪水調節容量：洪水時に洪水調整を行うための容量のこと。
- (2) いじょうこうずいじぼうさいそうさ 異常洪水時防災操作：ダムの水位が洪水時満水位を超える場合には流入量に相当する量を放流すること。
- (3) かどうくっさく 河道掘削：洪水時の水位を低下させるため、河道を掘って水が流れる面積を広くすること。

2 安全な避難所・避難路の整備・備蓄の充実

安浦駅周辺地区では、浸水被害が広範囲に及んだことで、安浦小学校や安浦中学校等の多くの指定避難所で1階部分が浸水しました。また、平屋の避難所も多く、避難所としての機能が保てない施設もありました。さらに、JR呉線の線路より北側から、線路の南側に立地する避難所までの動線が寸断され孤立した世帯も多数ありました。こうした状況の中、避難の実態としては、指定避難所へ避難するのではなく、多くの人が自宅の2階や身近な集会所等へ避難しました。

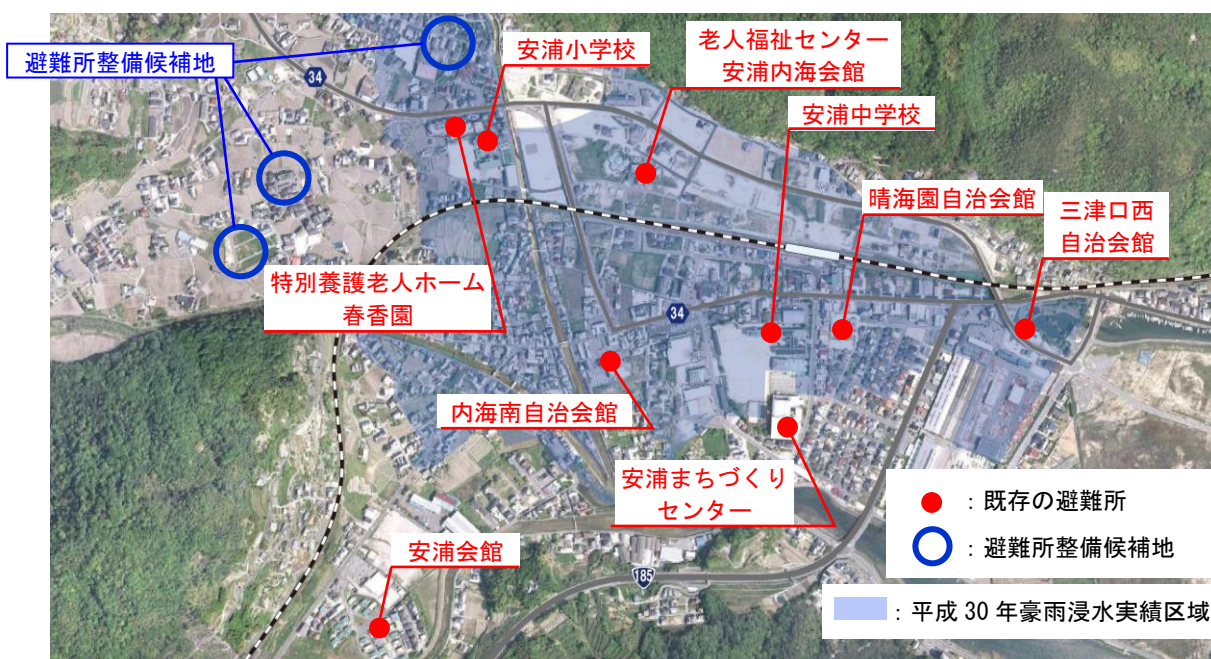
こうした実態を踏まえて、避難に支援が必要な人を含めた全ての住民が、安全で安心して避難することのできる避難所の整備や見直しが必要と考えます。

今回の被害を踏まえた既存の指定避難所の見直しや、指定避難所があまり立地していない地域においては、新たな避難所として、2階以上に避難所機能を持つ浸水対応型の避難所整備の検討や、既存の建築物の一部を避難所に指定するなど、呉市と地域が協力して避難所の整備に取り組むことを提案します。

また、災害は昼夜問わず発生するものであるため、指定避難所周辺の避難路への街灯整備など、夜間でも安全・安心して避難できる避難路の整備を提案します。

合わせて、避難所生活が続いた際でも対応できるよう、毛布や水などの備蓄品の充実についても提案します。

想定する取組	実施主体
避難所・避難路の整備	地域，呉市
集会所運営	地域



▲避難所の指定状況と整備候補地

3 災害に強い土木施設等の整備

- ・ 内水浸水対策のため、排水ポンプの増設等による機能強化や機器・設備類が浸水しないよう据付位置の変更、稼働状況を知らせるランプの設置などを提案します。
- ・ J R 呉線の線路沿いの水路は、地域で維持管理がしやすい構造とし、転落防止対策等の安全性に配慮した整備を行うことを提案します。
- ・ 豪雨により被災した県道34号線（矢野安浦線）は、道路の早期復旧及び崩れる危険性のある崖の対策などにより、人流や物流機能の回復に努めるよう提案します。
- ・ 土砂やがれきが下流域へ流入しないよう、中畑川等の河川に堆積した土砂・がれきの撤去などの早期復旧を提案します。
- ・ 河川の橋脚に流木等が詰まったことで被害が拡大したため、橋の付け替えにあたっては、橋脚を必要としない橋梁構造への見直しを提案します。

想定する取組	実施主体
排水ポンプの整備・ランプ設置	地域， 呉市
J R 呉線沿い水路の整備	地域， 呉市
県道 34 号（矢野安浦線）の早期復旧	広島県
橋梁構造の見直し	呉市



▲月見公園ポンプ場（遊水池入口）



▲月見公園ポンプ場（遊水池）



▲中畑川に架かる橋梁

4 地域での避難を支える仕組みづくり

- ・ 今後、起こりうる災害から自分たちの命を守るためには、「自助」、「共助」の強化による防災力の向上に向けた取組が不可欠です。このため、地域での避難を支える仕組みづくりに向け、次のような取組を検討しています。こうした地域における活動は地域だけでなく、市全体の防災力の強化につながるため、市のサポートを強く提案します。

- 自主防災組織を実効性のある体制への再編・見直し
(災害時に地域で声を掛け合い、手助けができるような関係・体制づくり)
- より実践的な防災訓練・避難訓練の実施
(ハザードマップによる避難所・避難経路の共有など)
- 小中学校への登校中に災害が発生した際の対応の検討
(学校、PTA、地域等が協力してマニュアルや連絡体制の構築・参観日等を利用した講習会など)
- 避難時の持参品や事業者等による応急的な取組など、コミュニティ独自のルールの検討
- 各地区での防災に関するワークショップの開催による防災の取組推進
- 防災意識の共有を図るための防災に関するイベントの開催

想定する取組	実施主体
自主防災組織の再編	地域、呉市
防災・避難訓練等の取組推進	地域、呉市

あなたは どうぞできますか？
ぼうさいくれし～

防災無線

安浦町のぼうさいむせん

キケンが増しているんですよ

ひなんじゅんぴ こうれいしゃとうひなんかいし
■ 避難準備・高齢者等避難開始
 ひなんにじかんのかかる人は命に関わるキケンがせまると予測されるので早めにうごいてくださいという放送です
 とくに助けがいるような人には声をかけて一緒に避難への行動をお願いします

ひなんかんこく
■ 避難勧告
 だれでもひなんしないと命に関わるキケンがせまることが起きると呉市は判断したのでひなんするよう放送しています
 2～3日分の食料や防災用品等を準備し～避難行動をお願いします
 避難場所には十分に飲み水や食料、衛生用品等が無い場合があります

ひなんしじ
■ 避難指示 (緊急)
 すでに命に関わる被害が近くで起きたとき、そのキケンがすぐ近くまでせまって来ているので放送しています
 避難指示は命のキケンが迫っている放送です

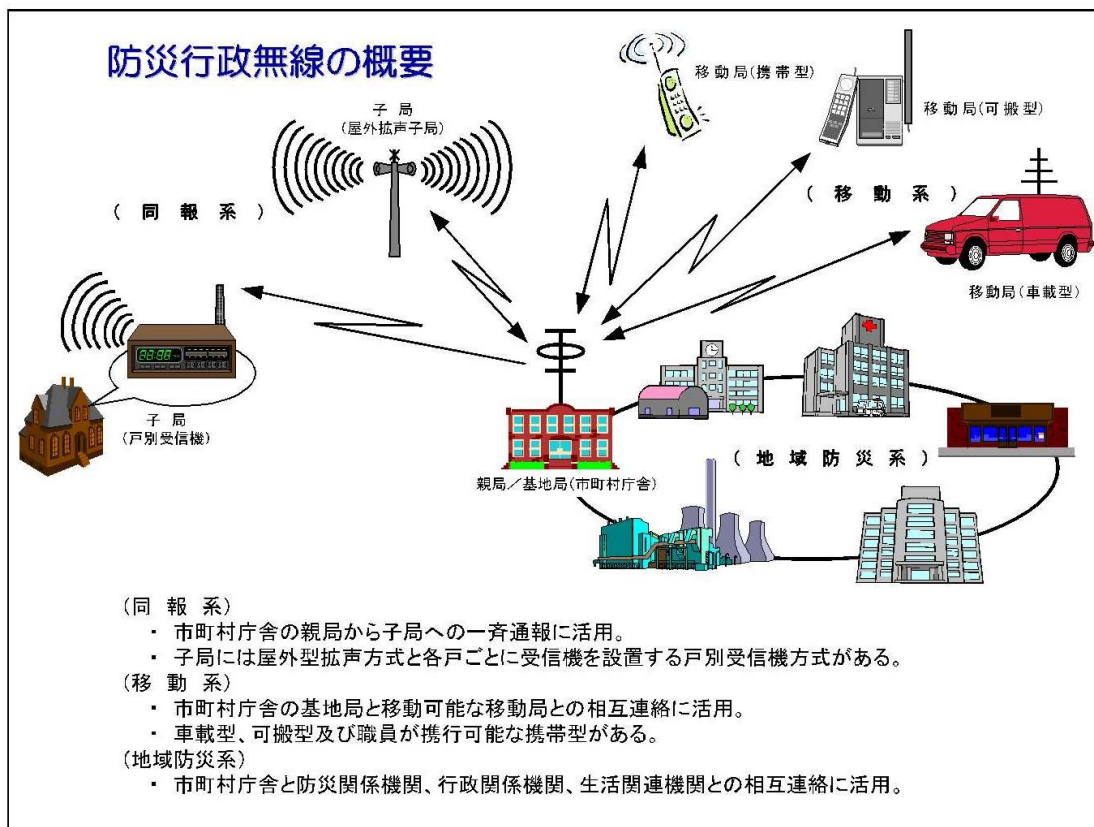
▲コミュニティ独自のルールづくりのチラシ例（ワークショップ参加者による作成例）

5 防災情報の確実な伝達

- ・ 屋外の防災行政無線が稼働していないものや雨音により放送が聞き取りにくく、正確な情報を取得できない場合があったことから、各戸への防災行政無線受信機の設置や地域ごとの情報が取得できるコミュニティFM⁽⁵⁾の放送などによる確実な情報伝達手段の確保について提案します。また、外国人への配慮から、情報発信の多言語化についても提案します。

(5) コミュニティFM：地域の活性化等に寄与することを目的として、FM放送により、市区町村の一部の区域において特色を活かした番組や防災・災害等の地域に密着した情報を提供する地域密着型メディアのこと。

想定する取組	実施主体
確実な情報伝達手段の確保	呉市



▲防災行政無線の概要

※出典：気象庁 「緊急防災情報に関する調査」報告について



▲緊急告知 FM ラジオ（コミュニティ FM）

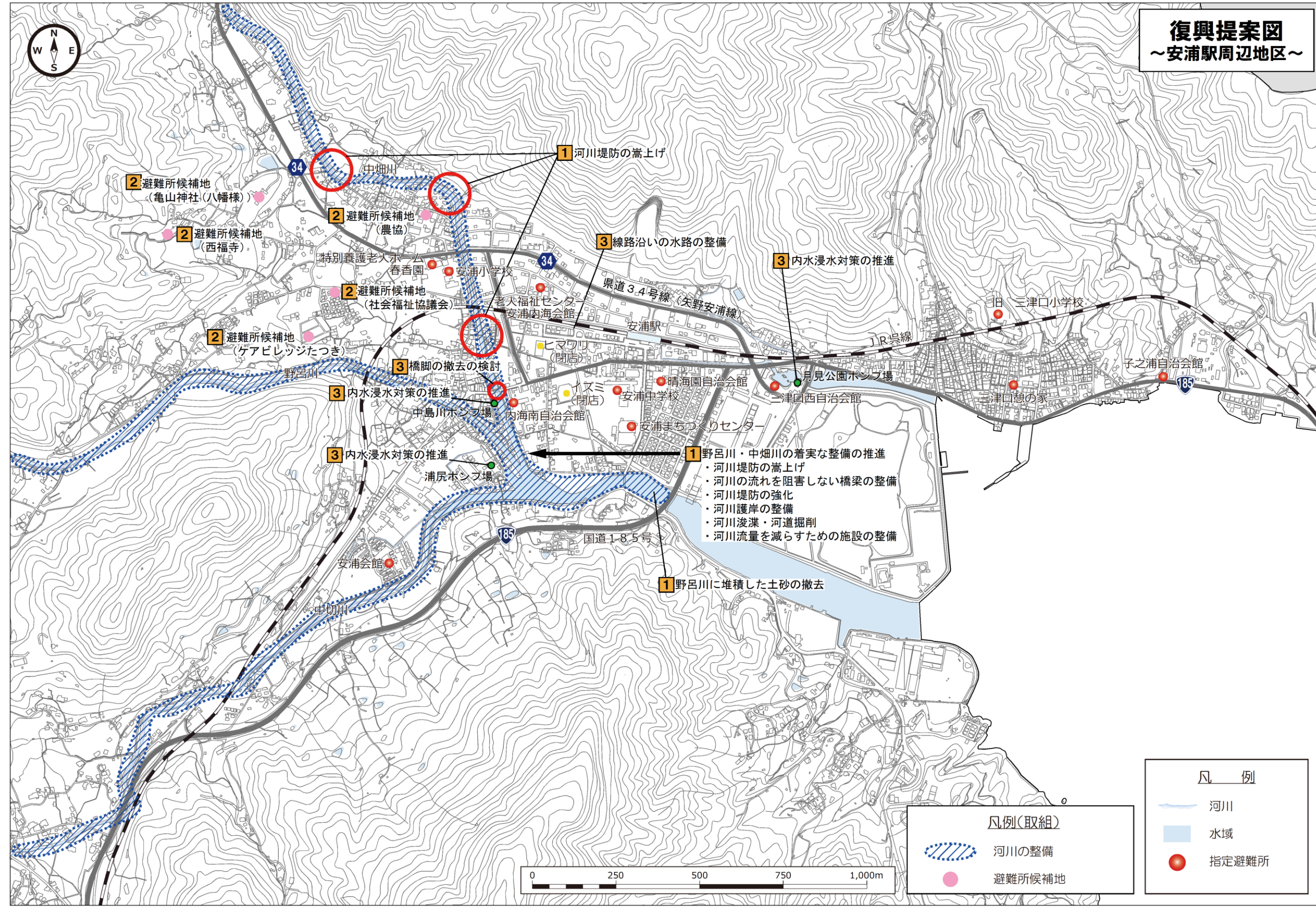
※出典：新発田市 HP

6 日常生活の利便性の向上

- ・ 今回の豪雨災害の影響により、地域の貴重なスーパーが閉店したことから、中心部へのスーパーの誘致や複数商店での共同マーケットの開催、地域の商店による移動販売など、買い物弱者への対応や日常生活の利便性向上を図るための取組の実施を提案します。

想定する取組	実施主体
地区内への商店誘致・ 移動販売等の検討・対策	地域，呉市

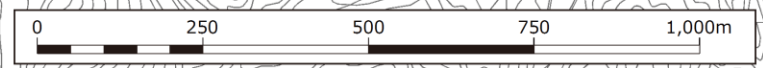
復興提案図 ～安浦駅周辺地区～



- 1 河川堤防の嵩上げ
- 2 避難所候補地 (亀山神社(八幡様))
- 2 避難所候補地 (農協)
- 2 避難所候補地 (西福寺)
- 2 避難所候補地 (社会福祉協議会)
- 2 避難所候補地 (ケアビレッジたつき)
- 3 線路沿いの水路の整備
- 3 内水浸水対策の推進
- 3 橋脚の撤去の検討
- 3 内水浸水対策の推進
- 3 内水浸水対策の推進
- 1 野呂川・中畑川の着実な整備の推進
 - ・河川堤防の嵩上げ
 - ・河川の流れを阻害しない橋梁の整備
 - ・河川堤防の強化
 - ・河川護岸の整備
 - ・河川浚渫・河道掘削
 - ・河川流量を減らすための施設の整備
- 1 野呂川に堆積した土砂の撤去

凡例

- 河川
- 水域
- 指定避難所
- 避難所候補地
- 凡例(取組)
 - 河川の整備
 - 避難所候補地



▲ 復興提案図